

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| АДМИНИСТРАЦИЯМУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯГОРОДСКОГО ОКРУГА«УХТА» |  | «УХТА»КАР КЫТШЛÖНМУНИЦИПАЛЬНÖЙ ЮКÖНСААДМИНИСТРАЦИЯ |
| ПОСТАНОВЛЕНИЕШУÖМ |
| 24 января 2022 г. |  | № | 117 |  |
| г.Ухта, Республика Коми |  |  |

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта», соответствующих целям муниципальной программы МОГО «Ухта» «Социальная поддержка населения» в части оказания дополнительных мер социальной поддержки граждан

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации МОГО «Ухта» от 10.01.2020 № 33 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов МОГО «Ухта» и оценки налоговых расходов МОГО «Ухта», администрация постановляет:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта», соответствующих целям муниципальной программы МОГО «Ухта» «Социальная поддержка населения» в части оказания дополнительных мер социальной поддержки граждан согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя администрации МОГО «Ухта» по социальным вопросам.

И.о. главы МОГО «Ухта» - руководителя

администрации МОГО «Ухта» П.П. Артемьев

Приложение

к постановлению

администрации МОГО «Ухта»

от 24 января 2022 г. № 117

Методика

оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта»,

соответствующих целям муниципальной программы МОГО «Ухта»

«Социальная поддержка населения» в части оказания

дополнительных мер социальной поддержки граждан

Общие положения

1. Оценка эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта» осуществляется по каждому налоговому расходу, указанному в пункте 3 (далее – налоговый расход) Методики оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта», соответствующих цели муниципальной программы МОГО «Ухта» «Социальная поддержка населения», утвержденной постановлением администрации МОГО «Ухта» от 26.11.2020 № 3285 (далее – МП «Социальная поддержка населения»), в части оказания дополнительных мер социальной поддержки граждан (далее – Методика), в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 22 июня 2019г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов МОГО «Ухта» и оценки налоговых расходов МОГО «Ухта», утвержденным постановлением администрации МОГО «Ухта» от 10.01.2020 №33 (далее – Порядок).

2. Понятия, используемые в настоящей Методике, соответствуют понятиям, установленным в пункте 2 Порядка.

3. В соответствии с настоящей Методикой осуществляется оценка эффективности следующих налоговых расходов МОГО «Ухта» (далее - налоговые расходы):

а) освобождение от уплаты земельного налога садоводческих товариществ, садово-огороднических некоммерческих товариществ и индивидуальных владельцев садовых, огородных земельных участков, в отношении земельных участков, предоставленных под садоводство, огородничество, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности;

б) освобождение от уплаты земельного налога ветеранов Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников лагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», вдов (вдовцов) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, ветеранов Великой Отечественной войны - лиц, проработавших в тылу, бывших несовершеннолетних узников нацистских лагерей, тюрем и гетто в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для обслуживания индивидуального жилого дома, находящегося в собственности данного гражданина, а также земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства, а также земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, огородничества или животноводства, садоводства и обслуживания индивидуальных гаражей, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности.

2

4. Куратор налоговых расходов – социальный отдел администрации МОГО «Ухта» (далее – социальный отдел). Оценка эффективности налоговых расходов проводится социальным отделом в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным.

5. Оценка эффективности налоговых расходов, предлагаемых к введению, проводится на стадии принятия решения о целесообразности и возможности установления льготы и необходимости подготовки соответствующего документа, устанавливающего льготу (налоговый расход) в соответствии с критериями оценки, установленными настоящей Методикой.

6. В качестве источников информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов, а также используемой для проведения оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с настоящей Методикой, могут использоваться данные:

- управления Федеральной налоговой службы (далее - ФНС);

- Финансового управления администрации МОГО «Ухта»;

- иные сведения, необходимые для оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта».

Оценка эффективности налоговых расходов

7. Оценка эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта» осуществляется в соответствии с Порядком и включает оценку целесообразности налоговых расходов МОГО «Ухта» и оценку результативности налоговых расходов МОГО «Ухта».

8. Оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

- соответствие налоговых расходов МОГО «Ухта» цели МП «Социальная поддержка населения»;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

8.1. Оценка целесообразности налоговых расходов, указанных в [пункте 3](#P39), проводится для определения соответствия налоговых расходов цели МП «Социальная поддержка населения»:

3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование налогового расхода | Наименование муниципальной программы МОГО «Ухта» | Цель муниципальной программы МОГО «Ухта» |
| - освобождение от уплаты земельного налога садоводческих товариществ, садово-огороднических некоммерческих товариществ и индивидуальных владельцев садовых, огородных земельных участков, в отношении земельных участков, предоставленных под садоводство, огородничество, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности;- освобождение от уплаты земельного налога ветеранов Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников лагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», вдов (вдовцов) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, ветеранов Великой Отечественной войны - лиц, проработавших в тылу, бывших несовершеннолетних узников нацистских лагерей, тюрем и гетто в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для обслуживания индивидуального жилого дома, находящегося в собственности данного гражданина, а также земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства, а также земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, огородничества или животноводства, садоводства и обслуживания индивидуальных гаражей, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности. | Муниципальная программа МОГО «Ухта» «Социальная поддержка населения», утвержденная постановлением администрации МОГО «Ухта» от 26.11.2020 г. № 3285 | Оказание социальной поддержки гражданам |

При оценке налогового расхода следует учитывать, что налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение цели МП «Социальная поддержка населения».

Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой.

Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

8.2. Определение востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется средним за 5-летний период соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, имеющих право на применение льгот в отчетном периоде.

Востребованность плательщиком предоставленных налоговых льгот рассчитывается по формуле:

4



где:

D - уровень востребованности льготы;

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

TP'i - численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, в i-м году;

TPi - общая численность плательщиков, имеющих право на льготу в i-м году

Под общей численностью плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

Общая численность плательщиков определяется на основании данных ФНС и иных источников информации.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

Налоговая льгота считается востребованной при достижении порогового значения востребованности, установленного в [приложении №1](#P175) к настоящей Методике.

8.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 8, социальный отдел представляет в Финансовое управление администрации МОГО «Ухта» до 1 сентября предложения о сохранении (уточнении, отмене) предоставленных плательщикам льгот.

9. При проведении оценки результативности налоговых расходов, указанных в [пункте 3](#P39) настоящей Методики, необходимо исходить из того, что данные налоговые расходы носят социальный характер.

Оценка результативности налоговых расходов осуществляется с применением критерия результативности, показателя (индикатора), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы, указанные в [пункте 3](#P39) настоящей Методики – «доля отдельных категорий граждан, получивших социальную поддержку, к общему количеству граждан, обратившихся и имеющих право на получение данной поддержки».

9.1. Оценка результативности налоговых расходов проводится в соответствии с пунктами 22 – 26 Порядка и включает:

оценку вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора);

оценку бюджетной эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта».

Оценка вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменении значения показателя (It) определяется по следующей формуле:



где:

t - порядковый номер показателя (индикатора), указанного в [пункте](#P94) 8 настоящей Методики;

Pt - значение t-того показателя (индикатора), указанного в [пункте](#P94) 8 настоящей Методики, в отчетном году;

Ptбаз - оценка значения t-го показателя (индикатора), указанного в [пункте](#P94) 8 настоящей Методики, в отчетном году в случае отсутствия налоговой льготы в отчетном году, оказывающей влияние на соответствующий показатель (индикатор).

5

9.2. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта» осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели МП «Социальная поддержка населения».

9.3. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета МОГО «Ухта» в случае применения альтернативных механизмов достижения цели МП «Социальная поддержка населения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения цели МП «Социальная поддержка населения», на 1 рубль налоговых расходов МОГО «Ухта» и на 1 рубль расходов бюджета МОГО «Ухта» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

9.4. В качестве альтернативных механизмов достижения цели МП «Социальная поддержка населения» могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета МОГО «Ухта»;

2) предоставление муниципальных гарантий МОГО «Ухта» по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

10. Налоговые расходы признаются результативными в случае одновременного соблюдения следующих условий:

оценка бюджетной эффективности принимает неотрицательное значение;

оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя принимает положительное значение.

Порядок формирования выводов по результатам оценки

эффективности налогового расхода

11. Сформированные по результатам оценки эффективности налогового расхода выводы включают в себя:

-выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

-выводы о вкладе налогового расхода в достижение цели МП «Социальная поддержка населения»;

-выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета МОГО «Ухта») альтернативных механизмов достижения цели МП «Социальная поддержка населения».

Результаты оценки эффективности налогового расхода также должны максимально подробно отражать результаты оценки целесообразности и результативности налогового расхода.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. Налоговый расход признается эффективным, если имеет положительную оценку эффективности налогового расхода. Оценка эффективности налогового расхода признается положительной при одновременном соблюдении следующих условий:

-налоговый расход соответствует цели МП «Социальная поддержка населения»;

-налоговый расход считается востребованным;

-вклад налогового расхода имеет положительное значение;

-положительная бюджетная эффективность налогового расхода.

По итогам оценки эффективности социальный отдел формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

6

Форматы отчетов по результатам проведения оценки

эффективности налоговых расходов

12. По результатам оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта» социальный отдел формирует и направляет в Финансовое управление администрации МОГО «Ухта» следующие документы:

а) паспорт налогового расхода МОГО «Ухта»;

б) результаты оценки эффективности налогового расхода МОГО «Ухта»;

в) рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов МОГО «Ухта».

13. Паспорт налогового расхода МОГО «Ухта» составляется по форме согласно [приложению № 2](#P209) к настоящей Методике.

14. Все результаты должны соответствовать требованиям, отраженным в Порядке. Рекомендации по результатам оценки налоговых расходов МОГО «Ухта» должны содержать обоснование необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговых льгот.

Приложение № 1

к Методике оценки эффективности

налоговых расходов МОГО «Ухта»,

соответствующих целям муниципальной

программы МОГО «Ухта»

в части оказания дополнительных мер

социальной поддержки граждан

ПОРОГОВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ

ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВОСТРЕБОВАННОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Краткое наименование налогового расхода МОГО «Ухта» | Пороговое значение для определения востребованности, % |
| 1 | Освобождение от уплаты земельного налога садоводческих товариществ, садово-огороднических некоммерческих товариществ и индивидуальных владельцев садовых, огородных земельных участков, в отношении земельных участков, предоставленных под садоводство, огородничество, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности | 65 |
| 2 | Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников лагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», вдов (вдовцов) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, ветеранов Великой Отечественной войны - лиц, проработавших в тылу, бывших несовершеннолетних узников нацистских лагерей, тюрем и гетто в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для обслуживания индивидуального жилого дома, находящегося в собственности данного гражданина, а также земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства, а также земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, огородничества или животноводства, садоводства и обслуживания индивидуальных гаражей, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности. | 40 |

Приложение № 2

к Методике оценки эффективности

налоговых расходов МОГО «Ухта»,

соответствующих целям муниципальной

программы МОГО «Ухта»

в части оказания дополнительных мер

социальной поддержки граждан

ПАСПОРТ НАЛОГОВОГО РАСХДА МОГО «УХТА»

(наименование налогового расхода)

|  |  |
| --- | --- |
| Предоставляемая информация | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов МОГО «Ухта» |
| 1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» |  | Перечень налоговых расходов МОГО «Ухта» |
| 2. | Муниципальные правовые акты МОГО «Ухта», их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |  | Перечень налоговых расходов МОГО «Ухта» |
| 3. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» |  | Социальный отдел  |
| 4. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» |  | Социальный отдел |
| 5. | Дата вступления в силу положений муниципальных правовых актов МОГО «Ухта», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |  | Социальный отдел |

2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6. | Даты начала действия, предоставленного муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |  | Социальный отдел |
| 7. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» |  | Социальный отдел |
| 8. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» |  | Социальный отдел |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов МОГО «Ухта» |
| 9. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |  | Социальный отдел |
| 10. | Целевая категория налогового расхода МОГО «Ухта» |  | Социальный отдел |
| 11. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» |  | Социальный отдел |
| 12. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками |  | Социальный отдел |
| 13. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |  | Социальный отдел |

3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 14. | Наименования муниципальных программ МОГО «Ухта», наименования нормативных правовых актов МОГО «Ухта», определяющих цели социально-экономической политики МОГО «Ухта», не относящиеся к муниципальным программам МОГО «Ухта», в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |  | Перечень налоговых расходов МОГО «Ухта» |
| 15. | Наименования структурных элементов муниципальных программ МОГО «Ухта», в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |  | Перечень налоговых расходов МОГО «Ухта» |
| 16. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ МОГО «Ухта» и (или) целей социально-экономической политики МОГО «Ухта», не относящихся к муниципальным программам МОГО «Ухта», в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |  | Социальный отдел |
| 17. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ МОГО «Ухта» и (или) целей социально-экономической политики МОГО «Ухта», не относящихся к муниципальным программам МОГО «Ухта», в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |  | Социальный отдел |

4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 18. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ МОГО «Ухта» и (или) целей социально-экономической политики МОГО «Ухта», не относящихся к муниципальным программам МОГО «Ухта», в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период |  | Социальный отдел |
| 19. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход МОГО "Ухта" (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам для отдельных видов экономической деятельности) |  | Социальный отдел |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода МОГО «Ухта» |
| 20. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами МОГО «Ухта» за отчетный финансовый год и за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) |  | ФНС |
| 21. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |  | Социальный отдел |

5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 22. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными правовыми актами МОГО «Ухта» |  | ФНС |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_