

Российская Федерация  
Республика Коми



Россия Федерация  
Коми Республика

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА «УХТА»**

**«УХТА» КАР КЫТШЛӦН  
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЮКӦНСА  
АДМИНИСТРАЦИЯ**

Бушуева ул., д.11, г. Ухта, Республика Коми, 169300; тел.: (216) 78-90-28, 78-90-29; 78-90-36, факс: 76-31-01  
Бушуев ул., 11к., Ухта к., Коми Республика, 169300; тел.: (216) 78-90-28, 78-90-29; 78-90-36, факс: 76-31-01  
E-mail: [adm@mouhta.ru](mailto:adm@mouhta.ru)

## **ПРОТОКОЛ**

**заседания Рабочей группы по рассмотрению вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления муниципального образования городского округа «Ухта» (далее – Рабочая группа) по вынесенным судебным решениям судов, арбитражных судов, вступивших в законную силу во втором квартале 2021 года**

"14" июля 2021 года  
Время «11» час. «05» мин.

Респ. Коми г. Ухта

### **Председательствующий:**

Артемьев П.П. – первый заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта», председатель Рабочей группы;

### **Присутствовали:**

Щелканова Е.А. – заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта», заместитель председателя Рабочей группы;

Климушева В.В. – ведущий эксперт отдела судебной и договорной работы Правового управления администрации МОГО «Ухта», секретарь Рабочей группы;

### **Члены Рабочей группы:**

Верховодова К.С. – начальник Правового управления администрации МОГО «Ухта»;

Кеслер М.С. – начальник отдела кадров администрации МОГО «Ухта»;

Константинова Е.Н. – начальник отдела нормотворческой работы Правового управления администрации МОГО «Ухта»;

Хомец А.В. – и.о. начальника отдела судебной и договорной работы Правового управления администрации МОГО «Ухта»;

### **Приглашенные:**

Чурикова Л.В. – заместитель Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Канева М.С. – начальник отдела правового и кадрового обеспечения Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;

Домашкин С.А. – начальник Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;

Войнова С.В. – начальник отдела образования земельных участков Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;

### **Повестка заседания Рабочей группы:**

Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по следующим случаям признания недействительным ненормативного правового акта, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления и должностных лиц:

1. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: № 2-1091/2021: о признании незаконным постановлением администрации МОГО «Ухта» об отказе в изменении муниципального образования на территории которого гражданин подлежит обеспечению жилым помещением;

2. По вступившим в законную силу решениям УГС РК по делам: №№2-881/2021, 2-569/2021: о признании незаконным бездействием администрации МОГО «Ухта» по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;

3. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: №2а-98/2021: о признании незаконным отказа администрации МОГО «Ухта» в перераспределении границ земельного участка;

4. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: №2а-341/2021: о признании незаконным отказа о предварительном согласовании предоставления земельного участка;

5. По вступившим в законную силу решениям УГС РК по делам: №№ 2-1067/2021, 2-1407/2021, 2-1385/2021, 2-1350/2021, 2-990/2021, 2-1007/2021, 2-1035/2021: о признании незаконным бездействием администрации МОГО «Ухта» по организации отлова безнадзорных животных на территории МОГО «Ухта»;

6. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: № 2-163/2021: о признании незаконным бездействием администрации МОГО «Ухта» по ликвидации объекта несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

7. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: №5-648/2021: о признании виновным администрации МОГО «Ухта» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ;

8. По вступившему в законную силу решению УГС РК по делу: №2-1103/2021: о признании незаконным распоряжения главы МОГО «Ухта» - руководителя администрации МОГО «Ухта» о применении к работнику дисциплинарного взыскания в виде замечания.

1. По первому вопросу по делу № 2-1091/2021: по исковому заявлению прокурора г. Ухты в интересах <...>. к администрации МОГО «Ухта» об обязанности предоставить жилое помещение.

*Слушали Чурикову Л.В. – заместителя Председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»;*

*Каневу М.С. - начальника отдела правового и кадрового обеспечения Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта»:*

17.11.2020 <...>, <...> года рождения, представил документы и заявление об изменении МОГО «Вуктыл» на МОГО «Ухта».

В соответствии с п. 14 Порядка предоставления гражданам, указанным в пункте 1 статьи 1 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению жильем (жилыми помещениями) отдельных категорий граждан», жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда на территории иных муниципальных образований в Республике Коми, утвержденного Постановлением Правительства Республики Коми от 28.03.2016 №152, к заявлению об изменении муниципального образования прилагаются определенные документы, к которым в том числе относятся документы, подтверждающие факт постоянного проживания гражданина по новому месту жительства.

Администрацией МОГО «Ухта» было издано постановление от <...> № <...> «Об отказе в изменении муниципального образования, на территории которого гражданин <...> подлежит обеспечению жилым помещением».

Позиция относительно оснований издания ненормативного правового акта органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленной в Рабочую

группу служебной записке Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МОГО «Ухта» от 21.06.2021г.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта органа местного самоуправления и должностных лиц Рабочая группа **приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в подготовке проекта ненормативного правового акта органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) дана рекомендация о необходимости направления письма в Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми о разъяснении толкования Закона РК от 25.12.2015 №134-РЗ «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению жильем (жилыми помещениями) отдельных категорий граждан» и Порядка предоставления гражданам, указанным в пункте 1 статьи 1 Закона РК «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению жильем (жилыми помещениями) отдельных категорий граждан», жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда на территории иных муниципальных образований в РК, утв. Постановлением Правительства РК от 28.03.2016 №152, в связи с наличием в них разночтений, а также дана рекомендация о необходимости рассмотрения всех документов, предоставляемых заявителем по собственной инициативе.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

2. По второму вопросу по делам №№2-881/2021, 2-569/2021: по исковому заявлению прокурора г. Ухты в интересах <...> <...> к администрации МОГО «Ухта» об обязанности предоставить жилое помещение.

***Рассмотрение служебной записки КУМИ МОГО «Ухта» от 21.06.2021:***

Постановлением администрации МОГО «Ухта» от <...> №<...>, <...>, <...> года рождения был включен в Список.

Номер очереди в Списке – <...>, в очереди, по которым имеются судебные решения о предоставлении жилых помещений - <...>.

Постановлением администрации МОГО «Ухта» от <...> № <...>, <...> была включена в Список.

Номер очереди в Списке – <...>, в очереди, по которым имеются судебные решения о предоставлении жилых помещений – <...>.

В соответствии с соглашением количество жилых помещений, планируемых приобрести (построить, отремонтировать, реконструировать) в 2021 году для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений составляет – 30.

Позиция относительно оснований бездействия органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена согласно представленной в Рабочую группу служебной запиской.

По результатам указанного случая признания бездействия органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в бездействии органа местного самоуправления и должностных лиц, поскольку должностные лица органа местного самоуправления действовали в рамках действующего законодательства;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

3. По третьему вопросу по делу №2а-98/2021: по иску <...> к администрации МОГО «Ухта» об оспаривании решения об отказе в перераспределении границ земельного участка.

*Слушали Домашкина С.А. – начальника Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;*

*Войнову С.В. – начальника отдела образования земельных участков Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта».*

<...> письмом № <...> от <...> было отказано в перераспределении земельного участка с кадастровым номером <...>, имеющего местоположение: Республика Коми, г. Ухта, СОТ «...», ул. <...>, участок № <...>. В соответствии с п. 4 ст. 16 ЗК РФ основанием для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории является несоответствие схемы расположения земельного участка утвержденному проекту планировки территории, землеустроительной документации.

Позиция относительно оснований издания ненормативного правового акта и принятия решения органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленных в Рабочую группу служебных записках Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта» от 22.06.2021 №08/05-165\*, от 07.07.2021 №08/05-185\*.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта, незаконным решения органа местного самоуправления и должностных лиц Рабочая группа **приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в подготовке проекта ненормативного правового акта, принятия решения органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) дана рекомендация о более тщательной проверке документов заявителей о перераспределении земельных участков. Необходимо развернуто указывать причины отказа с их обоснованием. Также дана рекомендация о направлении писем в вышестоящие профильные органы и ведомства в сфере земельных отношений для дачи разъяснений действующего законодательства РФ в части оснований для отказа в перераспределении земельных участков.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

4. По четвертому вопросу по делу № 2а-341/2021: по исковому заявлению <...> к администрации МОГО «Ухта» о признании незаконным отказа № <...> от <...> о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

*Слушали Домашкина С.А. – начальника Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;*

*Войнову С.В. – начальника отдела образования земельных участков Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта»;*

Обращение о предварительном согласовании предоставления земельного участка поступило в адрес администрации МОГО «Ухта» от <...> № <...>. Письмом от <...> № <...> был подготовлен отказ.

Представленная <...> схема расположения земельного участка не соответствует проекту организации территории СТ «...». Следовательно, испрашиваемый <...> земельный участок расположен на территории СТ «...» и должен быть образован на основании разработанного и утвержденного проекта межевания СТ «...».

Позиция относительно оснований издания ненормативного правового акта, принятия решения органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленных в Рабочую группу служебных записках Управления архитектуры и строительства администрации МОГО «Ухта» от 22.06.2021 №08/05-165\*, от 07.07.2021 №08/05-185\*.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта, незаконным решения органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в подготовке проекта ненормативного правового акта, принятии решения органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) дана рекомендация о более тщательной проверке документов заявителей о предварительном согласовании земельных участков. Необходимо развернуто указывать причины отказа с их обоснованием. Также дана рекомендация о направлении писем в вышестоящие профильные органы и ведомства в сфере земельных отношений для дачи разъяснений действующего законодательства РФ в части оснований для отказа в предварительном согласовании предоставления земельных участков.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

5. По пятому вопросу по делам: №№ №№ 2-1067/2021, 2-1407/2021, 2-1385/2021, 2-1350/2021, 2-990/2021, 2-1007/2021, 2-1035/2021: о признании незаконным бездействия администрации МОГО «Ухта» по организации отлова безнадзорных животных на территории МОГО «Ухта» (о взыскании с администрации муниципального образования городского округа «Ухта» за счет казны МОГО "Ухта" в пользу <...>, действующей в интересах несовершеннолетней <...>, компенсацию морального вреда в размере <...> рублей, о взыскании с администрации муниципального образования городского округа «Ухта» за счет казны МОГО "Ухта" в пользу <...> компенсацию морального вреда в размере <...> рублей, о взыскании с администрации муниципального образования городского округа «Ухта» за счет казны МОГО "Ухта" в пользу <...> компенсацию морального вреда в размере <...> рублей, о взыскании с администрации муниципального образования городского округа «Ухта» за счет казны МОГО "Ухта" в пользу <...>, действующей в интересах несовершеннолетнего <...>, <...>.р. компенсацию морального вреда в размере <...> рублей; о взыскании с администрации муниципального образования городского округа «Ухта» за счет казны МОГО "Ухта" в пользу <...> компенсацию морального вреда в размере <...> рублей, о взыскании с администрации муниципального образования городского округа «Ухта» за счет казны МОГО "Ухта" в пользу <...>, <...> г.р., компенсацию морального вреда в размере <...> рублей, о взыскании с администрации муниципального образования городского округа «Ухта» за счет казны МОГО "Ухта" в пользу <...>, <...> г.р. компенсацию морального вреда в размере <...> рублей).

***Рассмотрение служебной записки МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации МОГО «Ухта» (далее – МУ «УЖКХ») от 01.07.2021:***

В соответствии с условиями муниципального контракта подрядная организация оказывает услуги по отлову, передержке, ветеринарной помощи, осмотру, вакцинации, стерилизации/кастрации, маркированию, а также эвтаназии и утилизации трупов животных без владельцев (только по медицинским показаниям). Однако в соответствии с ФЗ №498-ФЗ от 27.12.2018 после проведения в отношении животных без владельцев соответствующих мероприятий животные, не проявляющие немотивированной агрессивности, возвращаются на прежние места их обитания. В рамках выделенного финансирования в период с 29.12.2020 и истекший период 2021 года заключено 4 муниципальных контракта с БФ "... " на общую сумму 3 484 275,00 руб. В рамках заключенных контрактов отловлено 99 животных без владельцев, из них оставлено в приюте 32 животных. Оплачены услуги из республиканского бюджета по состоянию на 21.06.2021 на сумму 580 030,00 руб.

Позиция относительно оснований бездействия органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленной в Рабочую группу служебной записке.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта, незаконными решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в бездействии органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

6. По шестому вопросу по делу №2-163/2021: по иску Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РК, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации МОГО «Ухта» с требованием ликвидировать несанкционированный объект размещения отходов.

***Рассмотрение служебных записок МУ «УЖКХ» от 02.07.2021, от 13.07.2021:***

На момент вступления в силу решения суда №2-163/2021 финансирование на ликвидацию несанкционированной свалки по ул. <...> по муниципальным программам МУ «УЖКХ» не было предусмотрено.

В 2021 году планируется уборка несанкционированной свалки в рамках указанного решения. В рамках муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения» на уборку свалок в 2021 году выделен 1 млн. 400 тыс. руб., в связи с чем будет рассмотрен вопрос о частичной уборке свалки по ул. <...>.

Позиция относительно оснований бездействия органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленной в Рабочую группу служебной записке.

По результатам указанного случая признания незаконными бездействия органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в бездействии органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

7. По седьмому вопросу по делу №5-648/2021: по поступившему из Печорского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору материалу по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.11 КоАП РФ, в отношении – администрации МОГО «Ухта».

***Рассмотрение служебной записки МУ «УЖКХ» от 13.07.2021:***

Прорыв надземного трубопровода, произошедший в сентября 2020 года, исходя из положений ФЗ от 21.07.1997 №116-ФЗ не является аварийной ситуацией, поэтому оснований для направления в Печорское Управление Ростехнадзора уведомлений о произошедшем порыве не имелось, т.к. снижения температурного режима в зданиях и помещениях не зафиксировано.

Письмом МУ «УЖКХ» от 28.06.2021 №08-4384 оперативная информация направлена в адрес Печорского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному (Ростехнадзор).

Позиция относительно оснований бездействия органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленной в Рабочую группу служебной записке.

По результатам указанного случая признания незаконным бездействия органа местного самоуправления и должностных лиц **Рабочая группа приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в бездействии органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

8. По восьмому вопросу по делу №2-1103/2021: по иску <...> к администрации МОГО «Ухта» о признании незаконным применения дисциплинарного взыскания.

***Рассмотрение служебной записки отдела кадров администрации МОГО «Ухта» от 13.07.2021:***

Распоряжением администрации МОГО «Ухта» от <...> № <...> в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 192 ТК РФ начальнику МУ «...» <...> было объявлено замечание за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

Основанием для принятия указанного решения послужило: Требование Следственного отдела по г. Ухта от 12.01.2021 №000146/92, Представление Следственного отдела по г. Ухта от 12.01.2021 №000146/93, служебная записка Первого заместителя руководителя администрации МОГО «Ухта» Артемьева П.П. от 28.01.2021, служебная записка Правового управления администрации МОГО «Ухта» от 29.01.2021, объяснительная <...>.

Позиция относительно оснований издания ненормативного правового акта органа местного самоуправления и его должностных лиц изложена в представленной в Рабочую группу служебной записке.

По результатам указанного случая признания недействительным ненормативного правового акта органа местного самоуправления и должностных лиц Рабочая группа **приняла решение:**

1) об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков коррупционных проявлений в действиях лиц, участвовавших в подготовке проекта ненормативного правового акта органа местного самоуправления и должностных лиц;

2) об отсутствии необходимости в разработке и принятии мер в целях предупреждения и устранения причин выявленных нарушений.

Голосовали: 6 ч.; за 6 ч.; против 0 ч.

**Председательствующий:**

Первый заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта»,  
Председатель Рабочей группы

П.П. Артемьев

Заместитель руководителя администрации МОГО «Ухта»,  
Заместитель председателя Рабочей группы

Е.А. Щелканова

**Члены Рабочей группы:**

Начальник Правового управления администрации МОГО «Ухта»

К.С. Верховодова

Начальник отдела кадров администрации МОГО «Ухта»

М.С. Кеслер

Начальник отдела нормотворческой работы Правового управления администрации МОГО «Ухта»

Е.Н. Константинова

И.о. начальника отдела судебной и договорной работы  
Правового управления администрации МОГО «Ухта»

А.В. Хомец

**Протокол вела:**

Ведущий эксперт отдела судебной и договорной  
работы Правового управления  
администрации МОГО «Ухта»,  
секретарь Рабочей группы

В.В. Климушева