

Рекомендации для субъектов Российской Федерации по развитию системы специальных инвестиционных контрактов для субъектов малого и среднего предпринимательства

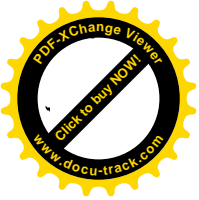
1. Цели заключения специальных инвестиционных контрактов с субъектами малого и среднего предпринимательства

Основное назначение специального инвестиционного контракта, заключаемого на уровне субъекта Российской Федерации без участия Российской Федерации (далее - региональный СПИК), - стимулирование инвестиций в те отрасли промышленности, в развитии которых субъект Российской Федерации заинтересован в наибольшей степени.

Субъекты малого и среднего бизнеса в промышленности, как правило, представляют собой высокотехнологичные инновационные предприятия новых секторов промышленности, либо являются поставщиками комплектующих для крупных промышленных предприятий.

Соответственно, развитие малого и среднего промышленного бизнеса составляет одну из важных задач региональной промышленной политики, в связи с чем все механизмы стимулирования субъектов малого и среднего предпринимательства для создания и модернизации промышленного производства, в том числе СПИК, должны быть использованы субъектами Российской Федерации в полном объеме.

В настоящее время имеются ограничения для применения созданного на основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» механизма заключения СПИК федерального уровня (с участием Российской Федерации) к стимулированию инвестиций малого и среднего бизнеса, так как общая процедура заключения СПИК ориентирована на крупные проекты с высоким порогом требуемых инвестиций (от 750 млн. рублей), а также носит



многоступенчатый характер в связи с длительной процедурой проверки и согласования документов.

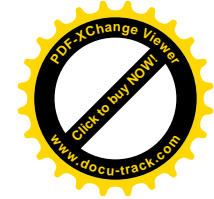
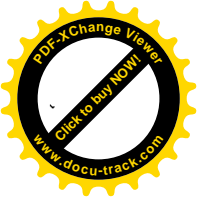
Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» предусматривает широкие возможности для субъектов Российской Федерации при реализации промышленной политики с учетом конкретных региональных особенностей.

На основании статьи 16 Федерального закона от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» субъект Российской Федерации имеет возможность в своих нормативных правовых актах, посвященных региональным СПИК, снизить порог инвестиций и предусмотреть упрощенную (ускоренную) процедуру заключения региональных СПИК, что позволит повысить заинтересованность субъектов малого и среднего промышленного бизнеса в применении механизма региональных СПИК и приведет к росту инвестиций.

2. Предпосылки для внесения изменений в законодательство субъекта Российской Федерации в целях создания особых условий заключения региональных СПИК с субъектами малого и среднего предпринимательства

Институт регионального СПИК, равно как и процедура его заключения, должны быть регламентированы в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации. В связи с этим создание особых условий заключения региональных СПИК с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП) также потребует либо внесения изменений в существующие акты субъекта Российской Федерации о СПИК (если в субъекте Российской Федерации уже есть законодательство о СПИК), либо принятия законодательства субъекта Российской Федерации о СПИК (если в субъекте Российской Федерации подобное законодательство отсутствует).

В обоих случаях потребуется значительный временной и административный ресурс для обеспечения условий заключения СПИК с субъектами МСП, в связи с чем до принятия соответствующих актов субъект Российской Федерации должен



провести предварительную работу по выяснению востребованности региональных СПИК субъектами МСП.

Соответствующая предварительная работа включает в себя следующие этапы:

1) Обсуждение с субъектами МСП в регионе их потенциальной заинтересованности в предоставлении льгот и преференций на основе регионального СПИК.

Указанное обсуждение может состояться на платформе региональных торгово-промышленных палат или объединений малого и среднего бизнеса.

В результате обсуждения субъектом Российской Федерации должны быть получены ответы на следующие вопросы:

а) в какие отрасли промышленности субъекты МСП потенциально готовы инвестировать, какой средний объем инвестиций и средняя продолжительность реализации проектов;

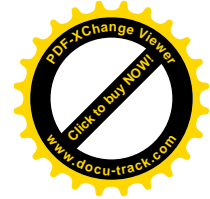
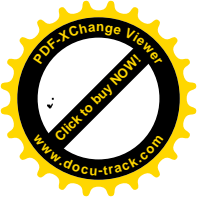
б) какой набор гарантий и льгот потенциально интересен субъектам МСП в случае реализации ими инвестиционных проектов на основании региональных СПИК;

в) какие барьеры для заключения СПИК с субъектами МСП существуют в регионе (в случае, если в регионе уже есть законодательство о региональных СПИК).

2) Обсуждение с крупными и средними промышленными предприятиями, расположенными на территории субъекта Российской Федерации и соседних субъектов Российской Федерации, потенциальной заинтересованно в развитии сети поставщиков, комплектующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В результате обсуждения должны быть получены ответы на следующие вопросы:

а) готовы ли крупные и средние промышленные предприятия участвовать в развитии сети поставщиков, комплектующих на территории субъекта Российской Федерации и в какой форме (например, предоставлять заемное финансирование, передавать технологии, заключать долгосрочные контракты)?



б) каков перечень направлений для реализации инвестиционных проектов по развитию производства комплектующих на территории субъекта Российской Федерации, какой средний объем инвестиций и какова средняя продолжительность таких проектов?

в) какой набор гарантий и льгот потенциально интересен крупным и средним промышленным предприятиям в случае реализации ими проектов по развитию сети поставщиков комплектующих из числа субъектов МСП на территории субъекта Российской Федерации?

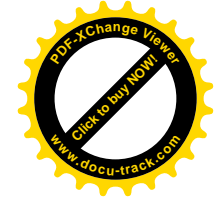
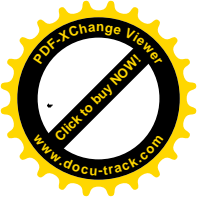
Полученные ответы на вопросы позволят принять решение о потенциальной востребованности механизма регионального СПИК с участием субъектов МСП, а также сформировать представление об основных параметрах региональных СПИК, заключаемых с субъектами МСП.

3. Определение основных параметров региональных СПИК, которые могут быть заключены для развития малого и среднего промышленного бизнеса на территории субъекта Российской Федерации

После проведения необходимых обсуждений, в результате которых будет установлена потенциальная востребованность региональных СПИК субъектами МСП, субъект Российской Федерации должен определить основные параметры региональных СПИК, заключаемых с участием субъектов МСП:

1) Перечень отраслей промышленности, в рамках которых будет заключаться региональный СПИК, и минимальный объем инвестиций для каждой отрасли.

Указанный набор отраслей может определяться, во-первых, существующей в субъекте Российской Федерации структурой промышленности, во-вторых, перспективами развития тех отраслей, которые были обозначены субъектами деятельности в сфере промышленности в ходе обсуждений либо развитие которых предусмотрено документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации.



Кроме того, сведения об отраслях могут быть получены из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляют налоговые органы.

Минимальный объем инвестиций в отрасли целесообразно определять на основании проведенных обсуждений и имеющейся в распоряжении субъекта Российской Федерации информации о реализованных на территории субъекта Российской Федерации проектах в сфере промышленности.

При рассмотрении вопроса о снижении порога инвестиций в инвестиционный проект субъекту Российской Федерации необходимо учитывать предельные значения дохода, получаемого от осуществления предпринимательской деятельности за календарный год, определяемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для категорий субъектов малого и среднего бизнеса, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265. «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

При этом, решение вопроса о минимальном размере (сумме) инвестиций в инвестиционный проект может приниматься субъектом Российской Федерации самостоятельно в зависимости от категории субъектов малого и среднего бизнеса и отрасли.

2) Набор гарантий и льгот, предоставляемых субъектам МСП, которые субъект Российской Федерации может включить в СПИК.

Потенциально субъект Российской Федерации может включить в СПИК следующие льготы и гарантии:

а) льготы по налогам, сборам, в том числе:

- снизить до 13,5 процента (12,5 процента в 2017 - 2020 годах) ставку по налогу на прибыль, зачисляемую в региональный бюджет;



- установить льготы по налогу на имущество (в том числе освободить субъектов МСП, заключивших СПИК, от уплаты налога на движимое имущество);

- установить льготы по транспортному налогу.

б) льготы по уплате арендной платы за пользование государственным имуществом субъекта Российской Федерации, в том числе земельными участками;

Установление порядка определения арендной платы за пользование государственным имуществом субъекта Российской Федерации осуществляется на основании нормативного правового акта субъекта Российской Федерации.

Объекты недвижимого имущества арендуются у собственника имущества - субъекта Российской Федерации, в связи с чем в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации целесообразно предусмотреть для участников СПИК, реализующих инвестиционные проекты на территории субъекта Российской Федерации пониженные коэффициенты для расчета арендной платы и положение, предусматривающее запрет на повышение арендной платы на срок действия СПИК или другие преференции.

в) гарантии от неблагоприятных изменений действующего законодательства субъекта Российской Федерации;

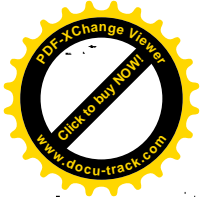
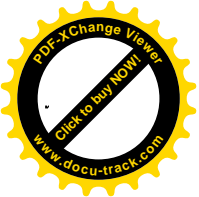
г) льготы при получении субсидий, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации для субъектов МСП;

д) гарантии нематериального характера, примером которых могут быть:

- обеспечить создание инженерной инфраструктуры для земельного участка, на котором будет реализовываться инвестиционный проект субъекта МСП (транспортная доступность (строительство дороги), электроснабжение (проведение линий электросвязи), газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, информационно-телекоммуникационные сети);

- зафиксировать в региональном СПИК возможные условия выкупа земельного участка после завершения строительства зданий и сооружений;

- осуществить обучение по образовательным программам, в реализации которых заинтересован субъект МСП, в региональных образовательных организациях;



- гарантировать отсутствие обременений земельного участка и соответствие разрешенного использования земельного участка градостроительной документации.

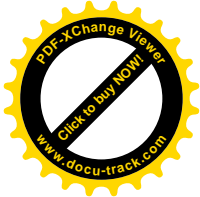
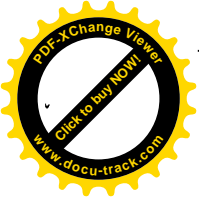
3) Возможность привлечения муниципалитетов и набор льгот и гарантий, которые могут предоставить муниципалитеты.

В качестве стороны СПИК наряду с субъектом Российской Федерации может быть привлечено муниципальное образование, в случае осуществления в отношении стороны СПИК - субъекта МСП мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами.

Местные налоги, в том числе и земельный, вводится в действие непосредственно нормативным актом муниципального органа. Законодательством Российской Федерации предоставлено право муниципальным образованиям, определять категории земли, устанавливать свои налоговые ставки, которые не должны превышать установленные государством величины, определять кадастровую стоимость участка, исходя из этого и сумму земельного налога, соответствующие налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о снижении налоговой ставки или освобождения от уплаты земельного налога участников СПИК, реализующих инвестиционные проекты на территории субъекта Российской Федерации, субъектам Российской Федерации необходимо взаимодействовать с муниципальным образованием, на территории которого непосредственно создается или модернизируется предприятие.

В связи с существенным увеличением кадастровой стоимости земель вопрос о льготах по земельному налогу приобрел остроту для многих промышленных предприятий, особенно для субъектов МСП. Так как земельный налог (а значит, и ставки по земельному налогу, и льготы по земельному налогу) является местным налогом, то субъект Российской Федерации может предоставлять дотации (в том числе за счет средств, получаемых за счет дотаций из федерального бюджета) тем муниципальным образованиям, которые устанавливают минимальную ставку по



земельному налогу (или освобождают от земельного налога) участникам региональных СПИК – субъектов МСП, реализующих инвестиционные проекты на территории субъекта Российской Федерации (на срок действия регионального СПИК).

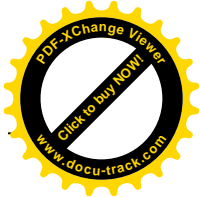
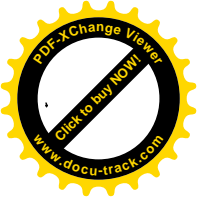
4. Принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих заключение региональных СПИК для развития малого и среднего промышленного предпринимательства на территории субъекта Российской Федерации

Прежде всего, субъект Российской Федерации должен зафиксировать на уровне закона или акта высшего органа исполнительной власти особенности региональных СПИК, заключаемых с субъектами МСП, с учетом определенных выше параметров.

При разработке или внесении изменений в нормативный правовой акт о порядке заключения СПИК субъекта Российской Федерации, субъекту Российской Федерации необходимо учитывать особенности регионального законодательства и специфику деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, с учетом критериев и условий, установленных Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Согласно статье 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Также субъект Российской Федерации должен предусмотреть в подзаконном акте такую процедуру заключения СПИК (включая состав документов, подаваемых для заключения СПИК), прохождение которой не должно требовать от субъектов МСП привлечения специалистов (экономистов, юристов), так как сложная



процедура заключения СПИК и множественные требования к пакету документов для заключения СПИК являются фактором, препятствующим для вхождения в СПИК субъектов МСП: субъекты МСП не имеют большого штата юристов и экономистов, которые могут обеспечить соблюдение всех формальных требований, и, как правило, не имеют достаточно средств для привлечения сторонних консультантов.

При этом субъект Российской Федерации должен исходить из принципа минимальной достаточности документов для подтверждения тех требований, которые предъявляются к участникам СПИК, а также должен исключить предоставление субъектом МСП тех документов, которые могут быть получены органами власти субъектов Российской Федерации через систему межведомственного электронного взаимодействия.

Решение вопросов о возможности сокращения сроков рассмотрения заявления инвестора и принятия решения о возможности/невозможности заключения СПИК для субъектов малого и среднего бизнеса, включая упрощение порядка согласования условий СПИК и сокращения числа документов, предоставляемых инвестором и необходимых для заключения СПИК, должны приниматься субъектом Российской Федерации (при необходимости) самостоятельно с учетом специфики регионального законодательства.